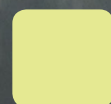


3Fs bud på et robust og fremtidssikret beredskab

Tryghed og værdi for borgerne – sundhed og sikkerhed for brandmændene



Indledning:

I forbindelse med strukturkommissionens arbejde med det fremtidige beredskab har 3F nedsat en arbejdsgruppe bestående af faglige repræsentanter og professionelle brandfolk.

Arbejdsgruppens kommissorium var, med udgangspunkt i revisionsfirmaet Deloittes Budgetanalyse af redningsberedskabet, at komme med en række praksisnære og ikke teoretiske anbefalinger, til fremlæggelse gennem den nedsatte referencegruppe under strukturkommissionen.

3F har valgt at anbefale en række ændringer, som vil styrke det danske redningsberedskab, og samtidigt muliggør at opnå en besparelse på det ønskede 3 cifrede millionbeløb. 3F er enig i, at der er et besparelspotentiale men pointerer samtidigt, at det også er vigtigt at styrke og fremtidssikre beredskabet.

3F har ikke konsekvensberegnet i forhold til økonomi.

Med Venlig Hilsen
Palle Thirstrup
Forhandlingssekretær
3F / Transportgruppen



Sammenfatning:

Det danske redningsberedskab er det absolut billigste set i forhold til sammenlignelige lande. Redningsberedskabet skal bygge på beredskabstanken, og det er essentielt og vigtigt, at der er en borgernærhed i enhver strukturændring.

3F anbefaler, at der arbejdes videre ud fra Deloittes "model 2", som følger politikredsene, dog med en række modifikationer og forbedringer. 3F mener, at det er af stor vigtighed, at der bevares en stor udstrækning af kommunal medbestemmelse. Førnævnte model 2, er i stor udstrækning sammenligneligt med den finske model, hvor der laves en Risiko Baseret Dimensionering, på områder svarende cirka til de danske politikredse ud fra demografi, struktur og population.

De nye beredskabsområder udbydes i offentlig licitation, hvor den Risiko Baserede Dimensionering beskriver hvilke køretøjstyper, specialkøretøjer, stationsplaceringer og ansættelsesformer (fuld tid / deltid), der kræves.

3F mener, at det er hensigtsmæssigt at bevare den kommunale medbestemmelse. Det skal være muligt at de enkelte kommuner kan tilkøbe ekstra ydelser fra beredskabet.

Der er flere eksempler på kommuner, der allerede i dag indgår samarbejde omkring både brandslukning, indsatsledelse, Risiko Baseret Dimensionering og forebyggende indsats.

Der er samarbejde omkring indsatsledelse og Risiko Baseret Dimensionering ved Vestegnens Brandvæsen, som er et kommunalt § 60 selskab der dækker 5 kommuner, og ved det fælles Falck entreprise brandvæsen, mellem Høje-Taastrup, Ishøj og Vallensbæk kommuner.

I Sverige dækker Stockholms Brandforsvar 10 kommuner og Redningstjenesten StorGöteborg dækker over 6 kommuner.

3F anbefaler



Vagtcentral sammenlægninger:

- 3F anbefaler en sammenlægning af vagtcentraler, da dette potentielt vil give massive besparelser, og samtidigt kunne give et samlet overblik over redningsberedskabet, såvel i dagligdagen som i krise og katastrofesituationer.

12 Beredskabsområder:

- 3F anbefaler, at man bruger Deloittes model 2, som følger de eksisterende politikredse, således at den risikobaserede dimensionering laves ud fra større områder. Samtidigt vil der skabes mulighed for en samlet stabsfunktion for politi og Brandvæsen.
- 3F anbefaler, at indsatsledelsen på mindre opgaver (brand eftersyn, containerbrand, færdsel, etc.), uddelegeres til varetagelse af holdleder som teknisk leder. Kommunal indsatsleder medsendes kun på opgaver hvor der skønnes at være brug for højere brandfaglig kompetence end holdleder som teknisk leder kan håndtere.

Beredskabscentre og internationalt arbejde:

- 3F anbefaler, at værnepligten i sin nuværende form nedlægges, og at ressourcerne bruges i det daglige stående beredskab.
- 3F anbefaler, at Beredskabsstyrelsens centre nedlægges med undtagelse af et. Dette center skal primært varetage Danmarks forpligtigelser i forbindelse med internationalt arbejde, udvikling samt uddannelse.
- 3F anbefaler, at stabsfunktionen omkring Kemisk, Biologisk, Radiologisk og Nuklear (CBRN) forbliver i Beredskabsstyrelsen, Sundhedsstyrelsen og Statens Serum Institut.
- 3F anbefaler at den operative/manuelle del af CBRN beredskabet flyttes til udvalgte brandstationer, med fastansat personale som vil kunne varetage dette speciale.

Todelt uddannelsesniveaue for brandfolk:

- 3F anbefaler, at der differentieres i uddannelsesniveaue for brandfolk. Brandfolk på fuldtid skal i højere grad indtænkes i mere komplicerede opgaveløsninger.
- 3F anbefaler, at der indføres en Faguddannelse for brandfolk.
- 3F anbefaler, at man implementerer Hurtig Sluknings Enhed (HSE) som supplement for deltidsbrandvæsner. HSE konceptet vil tilsikre, at man har brandmænd på vagt, som hurtigt kan rykke ud (1 minut), og samtidigt vil kunne varetage andre opgaver i nærområdet.
- 3F anbefaler, at HSE bruges til First Responder/I Ventetiden På Ambulancen (IVPA) kørsel, forebyggende opgaver, samt at kommunerne vil kunne tilkøbe opgaveløsninger, så som tunge løft og undervisning af skolebørn i elementær brandbekæmpelse og førstehjælp.

Cancer risiko:

- 3F anbefaler, at man har fokus på ny forskning omkring cancer risiko i forbindelse med brandslukning, og derfor indtænker fuldtids ressourcer til rengøring og vedligeholdelse af udstyr på deltidbrandstationer.

Sammenlægning af vagtcentraler:

Der er i Danmark et større antal vagtcentraler, herunder Københavns Brandvæsen, 5 Falck vagtcentraler samt et stort antal mindre kommunale vagtcentraler, der blandt andet disponerer Brandvæsener. Endvidere findes der 5 vagtcentraler, der disponerer ambulancer. Der er i Danmark 3 Alarmcentraler. Danmark har en geografi, som gør, at alarmcentral delen og brand vagtcentralen ville kunne styres fra en enkelt central.

3F anbefaler en reduktion til 12 fælles vagtcentraler, svarende til politikredsene, hvor politi og redningsberedskab styres fra samme lokalitet. Disse bør sammentænkes med en ambulancevagtcentral pr. region og 2 til 3 Alarmcentraler.

Udenlandske erfaringer fra både Sverige og Holland viser, at der er både synergi og økonomi forbundet med fælles Alarm- og vagtcentraler.

En reduktion til 12 vagtcentraler vil give et stort besparelspotentiale. Beredskabsledelse fra fælles vagtcentraler vil gøre, at der kan afsendes de nødvendige og hensigtsmæssige resurser, således at der tages højde for kørevej og kompetanceniveau i forhold til opgaven.

Der er mulighed for at tænke en række funktioner ind i en fælles vagtcentral.

Hvis man ønsker at udnytte det fulde økonomiske potentiale, vil det være en mulighed at sammenlægge til 2-3 store Alarm- og vagtcentraler, der vil give større samdriftsfordele i forhold til stabsfunktioner, personale og driftsomkostninger.

Alarmcentralen, Politiet, samt det øvrige redningsberedskab vil kunne disponeres ud fra fælles vagtcentraler. Samtidigt vil det være muligt at facilitere områder som nødkald for hjemmeplejen, ABA alarmer, Trafik Informations Center (TIC). Endvidere vil der være mulighed for at overvåge f.eks. tryghedskameraer i nattelivet.

En sammenlægning af vagtcentraler for samfundsvigtige opgaver vil samtidigt være værdifuldt i forhold til resourceoverblik og samspil i krise og katastrofesituationer.

Potentialet i forhold til økonomi ved en sammenlægning af vagtcentraldele må alt efter niveau vurderes til at være af væsentlig værdi. Den økonomiske gevinst er naturligvis afhængigt af omfanget af reduktionen.

Vagtcentralerne kan med fordel drives som OPP, således at alle operatører kan være repræsenteret.

12 Beredskabsområder:

Samlet stab med politi og Brandvæsen.

3F finder anbefalingen i model 2 om at lave beredskabsområder svarende til de 12 politikredse som den mest velegnede. Der kan dog overvejes en sammenlægning af beredskabsområder omkring København.

En sammenlægning i større enheder som foretager Risiko Baseret Dimensionering, vil kunne give synergi i forhold til materielindkøb og indkøb af special udstyr. Der bør dog indtænkes, at de enkelte kommuner kan tilkøbe yderligere serviceydelser hos beredskabet.

Sammenlægning af beredkabsområder vil give mulighed for en bedre koordinering af materiel og samtidigt give mulighed for at lægge en overordnet beredkabsledelse, som modsvarer politiets struktur. En samlet stab vil endvidere give et bedre overblik over beredskaberne. 3F vurderer, at der er et massivt besparelsespotentialer ved at samordne indsatsledelsen, uden at dette svækker det operative beredskab.

Indsatsledelsens ansvar bør placeres hos en Område beredkabschef. Ved samtidigt at benytte holdlederen på førsteudrykningen som teknisk leder, vil en stor del af brandudrykningerne i et område kunne køres uden, at indsatslederen kommer fysisk til skadestedet. Elektroniske hjælpemidler som f.eks. hjelmkamera, droner og lign. vil kunne gøre, at indsatsledelsen vil kunne vurdere situationen uden selv at være til stede. Naturligvis skal indsatslederen frem på komplicerede opgaver, hvor der er flere enheder involveret og til opgaver, hvor der er behov for teknisk fagviden, som er en del af indsatslederens uddannelse.

I forbindelse med større hændelser, terror og naturkatastrofer vil det også være en fordel at politi og redningsberedskab arbejder i samme område, og derved kan samordne indsatsen.

Samarbejde omkring kommunale opgavefunktioner:

Det er i dag den respektive kommunalbestyrelse, der bærer ansvaret for at kommunens redningsberedskab indfrier kravene i beredkabslovgivningen. Ved at samle opgaveløsning og Risiko Baseret Dimensionering hos en overordnet myndighed (beredkabsområdet) skal der etableres et tværkommunalt forum, som på de enkelte kommunalbestyrelses vegne godkender dette. Kommunerne bevarer ansvaret og betalingsforpligtelsen.

Betalingsforpligtelsen vil kunne fordeles efter en afmåling af indbyggerantal, areal samt særlige risiko områder herunder industri med særlige udfordringer.

Byggesagsbehandling og brandteknisk byggesagsbehandling bør forblive et kommunalt anliggende. Centralisering af kompleks brandteknisk byggesagsbehandling, vil give store og u hensigtsmæssige udfordringer i forhold til byggesagsbehandling. Det er ikke formålstjenligt at skille almindelig byggesagsbehandling og brandteknisk byggesagsbehandling. Det er en fordel, at de to sagsbehandlinger finder sted samme sted. Det giver mulighed for en mere smidig sagsbehandling. En adskillelse vil betyde, at bygherrer kan få ja af en myndighed og nej af en anden, hvorefter man må tilrette projektet og vende tilbage til begge myndigheder.

Der vil samtidigt åbnes mulighed for, at kommunerne under et beredkabsområde indgår samarbejde omkring løsning af andre opgaver, som kan falde i forlængelse af beredskabet, dog skal hvervets kerneydelse bevares. Opgaver som naturligt vil kunne indtænkes i beredskabet er forebyggende arbejde, mindre brandsyn, eftersyn og vedligeholdelse af mindre slukningsmidler i kommunale bygninger, undervisning af skolebørn, SSP samarbejde, samt opgaver i forbindelse med klimaudfordringer.

Forebyggende indsats kan sammentænkes med fuldtidsansatte brandmænd, således at mindre forebyggende eftersyn samt evt. eftersyn af mindre slukningsmidler kan foretages af vagtgørende mandskab. I områder hvor der nu er deltidsudrykning, vil disse opgaver kunne foretages af HSE'ere (Se afsnit om HSE)



Fælles materiel og opgave glidning fra det statslige beredskab.

Opgaver som hidtil har ligget i det statslige beredskab med materiel og mandskab, kan med fordel tilføres fuldtidsansatte brandvæsner i de 12 beredskabsområder. Dette vil betyde, at disse umiddelbart vil kunne bringes i indsats, og vil indgå i beredskabsområdernes samlede beredskab. Beredskabsområderne vil endvidere kunne samordne indsats i forhold til kemikalie indsats, båd- og dykker beredskab og andre specialopgaver, hvor udvalgte fuldtids slukningsenheder vil kunne være trænet og rutineret til at varetage opgaverne.

I hvert beredskabsområde bør der være mindst et fuldtids brandvæsen, som er specialiseret i avanceret opgaveløsning. Brandfolkenes rutine og kompetencer vil øges, og det tilførte materiel fra beredskabsstyrelsen vil indgå i det daglige øjeblikkelige beredskab.

I forbindelse med overordnet materiel strategi vil det være muligt at opstille standarder for materiellet, som gør at afløsning og samarbejde på skadesteder vil gøres lettere. Der er besparelsesmuligheder i centrale indkøbsudbud, og standardisering af køretøjer og materiel.

Klimaudfordringer:

Beredskabet vil med tilførelse af det nødvendige materiel, kunne indgå i den endelige opgaveløsning i forbindelse med klimaudfordringer i samarbejde med frivilligecentrene. Meget af dette materiel forefindes i de statslige beredskabscentre.

Beredskabscentre og internationalt arbejde:

3F anbefaler, at værnepligten i sin nuværende form nedlægges. Dette vil give en massiv økonomisk gevinst. En del af de frigivende resurserne skal bruges til at øge det daglige stående beredskab, samt til at hæve uddannelsesniveaue for fuldtids brandfolk.

3F anbefaler, at Beredskabsstyrelsens centre nedlægges med undtagelse af et. Dette center skal primært varetage Danmarks forpligtigelser i forbindelse med internationalt arbejde samt uddannelse. Mandskab fra dette center vil naturligt også indgå i et nationalt krise- og katastrofeberedskab.

Der vil på dette center kunne uddannes et begrænset antal værnepligtige, som efter indsatsuddannelse vil kunne overflyttes til de større brandstationer med fast personale, med henblik på videre uddannelsesforløb og gavntjeneste. Uddannelsen skal foregå på de brandstationer hvor der er tilgængelige specielle resurser til f.eks. miljø og klima udfordringer.

3F anbefaler, at stabsfunktionen omkring CBRN beredskabet forbliver i beredskabsstyrelsen, sundhedsstyrelsen og Statens Serum Institut. Den operative / manuelle del af beredskabet flyttes til udvalgte brandstationer, som med fastansat personale vil kunne varetage dette speciale.

3F anbefaler, at der afsættes midler til at opføre eller opgradere et antal øvelsesområder hvor der er lagt vægt på minimal miljøbelastning, samtidigt med at der er mulighed for at lave realistiske øvelser med varmebelastning. Et øvelses område på hver side af Storebælt burde være tilstrækkeligt.

Frivillige:

Der bør minimum oprettes et frivilligecenter pr. beredskabsområde, som vil kunne indgå i beredskabet som et supplement i forbindelse med mandskabskrævende opgaver. Frivilligecentrene vil skabe

tryghed og være en tilgængelig mandskabs resurse, dog ud fra forudsætningen om at der ikke er leveringssikkerhed.

Frivilligecentre bør være på en Brandstation som varetager specielmateriel til f.eks. klimaudfordringer. Frivilligecentre i kombination med fuldtidsansatte brandmænd vil endvidere kunne varetage opgaver som Ungdomsbrandkorps og lignende.

To-delt uddannelsesniveau for brandfolk:

I Danmark modtager en brandmand fuldtid som deltid ca. 250 timers uddannelse, samt 24 timers årlig vedligeholdelses uddannelse. Hvis man tager brandfolkens samfundsvigtige opgave, samt den forøgede opgave portefølje i betragtning, bør det overvejes, om fuldtids brandfolk bør hæves til et uddannelsesniveau svarende til svensk eller finsk model.

Fremtidens beredskab bør differentieres i forhold til uddannelse. For Deltidsbrandfolk bør der være den almindeligt kendte uddannelse. (250 timer)

For fuldtidsbrandfolk bør der suppleres med en faguddannelse/Brand.

FAGUDDANNELSE BRAND:

Ambulance /sundhed:

I beredskabsloven har redningsberedskabet til opgave at redde mennesker, dyr og værdier i nævnte rækkefølge. Derfor vil implementering af nødbehandler falde naturligt ind i kædens første led. Uddannelsen skal derfor omfatte nødbehandler med medicinske kompetencer, som beskrevet i forhold til IVPA kørsel, herunder stabilisering med halskrave/spineboard, HLR med ventilationsudstyr og AED samt at kunne behandle tilskadekomne på "ikke sikre skadesteder".

Voksenpædagogik og undervisning.

At være i stand til, at undervise i elementær brandbekæmpelse samt førstehjælp.

Masse skade

Særlig uddannelse i naturkatastrofer som storm og ekstrem regn – motorsavskursus med henblik på eks. stormfald samt brug af pumper etc. i forbindelse med oversvømmelser

Miljø og terror:

Overbygningsuddannelse i forbindelse med kemikalie udslip samt biologisk og bakteriologisk terror.

Avanceret redning:

Overbygningsuddannelse til Kæderedning, højderedning samt kyst- båd og isredning

Holdleder og elementær forbyggelsesindsats:

Uddannelse som holdleder således at køretøjer kan afgå og løse opgaver selvstændigt og uafhængigt. Samt en uddannelse i mindre opgaver inden for forebyggelsesindsatsen i kommunen, herunder opfølgende brandsyn.

Implementering af HSE som supplement for deltidsbrandvæsner:

I beredkabsområder, hvor der i dag udelukkende er deltids bemandede brandvæsener, bør der indtænkes et supplement af HSE med fuldtids brandfolk.

Anvendelse en HSE enhed giver en fordel ved at kunne påbegynde en effektiv indsats hurtigst muligt. Det er vores vurdering, at den bedste udnyttelse af en HSE opnås ved, at HSE'en ved en række mindre hændelser er det eneste køretøj, der deltager i førsteudrykningen, og at HSE'en udstyres med skæreslukker.

HSE konceptet kan med fordel indsættes i slukningsområder med relativt lavt antal årlige udrykninger som supplement til en deltidsudrykning. HSE konceptet bør ikke anvendes til at reducere en allerede eksisterende førsteudrykning med faste brandmænd, fordi en fuldt bemanded førsteudrykning altid vil kunne løse flere og mere komplicerede opgaver.

I Sverige har man i flere år udviklet på HSE konceptet, således at der i kommunerne udføres andre opgaver end de opgaver, som typisk udføres af redningsberedskabet. Typen af enheder bygger på HSE konceptet, men det svenske "BAS 5A /Offensiv Enhed" er indtænkt i flere kommunale opgaver.

Det er vigtigt, at kommuner kan tilkøbe opgaver fra redningsberedskabet og, at Regionerne i områder hvor der kan være lang kørevej / responsetid kan tilkøbes ydelser fra Redningsberedskabet. Typisk vil det kunne kombineres med fuldtids brandfolk både i almindelige udrykningssammenhænge, og der hvor deltidsansatte brandmænd suppleres med HSE på fuld tid.

Sundhedsopgaverne bør læne sig op ad det svenske IVPA (I Vente På Ambulance), hvor brandkøretøjer disponeres til hjertestop, akut sygdom og ulykker. Samtidigt er det muligt at bruge redningsberedskabet til support opgaver for ambulancetjenesten herunder assistance til flytning af patienter, hvor det er nødvendigt med mere end de to mand, der typisk er på ambulancen.

ANVENDELSE AF HSE KONCEPTET

Trafikulykke:

- Stabiliser hals og holde frie luftveje
- Stabilisere bilen
- Sikring af skadestedet mod brand
- Afspærring
- Forberedelse til friklipning.

Brand:

- Slukke mindre brande
- Køling af røggasser
- Ventilation
- Udlægning af slanger.

Sundhed:

- Akut indsats ved sygdom herunder administrere O₂
- Akut indsats ved ulykker / tilskadekomst herunder blødningsstandsning og stabilisering.
- HLR (Hjertestopbehandling med AED)

EN BAS 5A - OFFENSIV ENHED - (FIRST RESPONSE UNIT), ER ET LET KØRETØJ MINDRE END EN TRADITIONEL BRANDBIL.

En BAS 5A er bemanded oftest med to brandmænd. Primært i dagtiden er brandmændene ude på forskellige opgaver. Det kan være alt fra at undervise skolebørn, kommunens ansatte, samt virksomheder i nærområdet i elementær brandbekæmpelse og førstehjælp.

Samtidigt kan BAS 5A enheden udføre mindre opgaver i forhold til forebyggelsesindsatsen i kommunen herunder opfølgende brandsyn, eftersyn og vedligeholdelse af håndslukningsmidler samt opsætning af røgalarmer i ældreboliger mv.

Enheden udfører kun opgaver som umiddelbart kan forlades, og indgå i brandudrykninger i slukningsområdet enden som HSE eller som en del af en 1+5 (1+7) udrykning.

Hvis BAS 5 enheden kører som HSE sammen med en deltidsudrykning, bør den være bestykt med en skæreslukker. Ud over brandsluknings udstyr bør køretøjet opbygges omkring dagligdags opgaver og kommunale risici. Den kan udstyres med røgventilator, frigørings værktøj, førstehjælpsudstyr inkl. halskraver og spineboard, afspærringsmateriel osv.

Enheden er kun beregnet til at håndtere mindre opgaver på egen hånd. I de fleste tilfælde forventes således yderligere rednings ressourcer.

Cancer risiko:

De sidste års erfaringer har vist, at det er nødvendigt med en lang række tiltag for at minimere den forøgede Cancer risiko for brandfolk. Indsatser og efterfølgende klargøring af materiel kommer til at tage længere tid og kræver et højere niveau af viden. Derfor er det vigtigt, at der i hvert område er fuldtids ansatte brandfolk, som både har tiden og kan opnå den fornødne viden omkring beskyttelse imod cancer. Hvert område bør have en brandstation, der varetager opgaven med forsvarlig og rigtig rengøring af indsatsdragter, rygskjold m.m. samt pakning og distribution af rene sæt til områdets indsatskøretøjer. Således kan cancer risikoen minimeres med en fast procedure og et effektivt rengørings system.

